200/34

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВЕРТЫВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА С.С.С.Р.

на 1926–27 — 1930–31 гг.

МАТЕРИАЛЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ПЯТИЛЕТНЕМУ ПЛАНУ

ПОД РЕДАКЦИЕЙ
С.Г.СТРУМИЛИНА

ГОСПЛАН С.С.С.Р.
1927

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

Предисловие XIII
Введение. Г. М. Кржижановский XV

I. Общая часть.

I. Задачи и методы построения пятилетки. 1

II. Общие плановые проблемы и перспективы:

1. Проблема роста населения и трудовых ресурсов 8
2. Проблема роста городов 10
3. Проблема уровня благосостояния города и деревни 12
4. Проблема аграрного перенаселения 14
5. Проблема рынка 16
6. Темпы развертывания. 22
7. Накопление и реконструкция 26

III. Индустриальное развитие СССР. 35

IV. Процессы обобществления 44

II. Электрификация.

1. План электрификации СССР (план ГОЭЛРО) и его выполнение 53
2. Основные положения, принятые при разработке перспективного плана электрификации 58
3. Современное состояние электроснабжения СССР и его динамика в прошлом 64
4. Общая характеристика 5-летн. перспективного плана электрификации СССР. 69
5. Развитие районных электрических станций по перспективному плану . . . 73
6. Финансирование электрификации по перспективному плану 78

III. Топливо.

1. Общие замечания к топливному плану 81
2. Каменноугольная промышленность 89
3. Нефтяная промышленность 94
4. Торф 103
5. Древесное топливо 107

IV. Госпромышленность.

1. Введение 110
2. Основные линии перспектив госпромышленности 113
3. Основные материальные ресурсы—сырье и вспомогательные материалы . . 126
4. Потребность в топливе и топливоиспользование в промышленности 127
5. Труд 128
6. Энергоснабжение госпромышленности 131
7. Основной капитал и капитальные вложения 136
8. Импорт 139
9. Динамика развертывания продукции всей промышленности 139
10. Динамика продукции для широкого рынка. 141
11. Финансовые перспективы 144
12. Распределение и динамика главнейших элементов госпромышленности по союзным республикам. 147
13. Динамика себестоимости продукции 150
14. Основные элементы перспективы и выводы 155

V. Сельское хозяйство.

1. Введение 158
2. Сельско-хозяйственное производство и его развитие 171
3. Общее развитие посевной площади 178
4. Животноводство 194
5. Развитие сельского хозяйства по отдельным республикам 205
6. Государственные мероприятия в области сельского хозяйства и их финансирование:

а) Финансирование сельского хозяйства 214
б) Землеустройство 218
в) Переселение 223
г) Мелиорация 225
д) Машиноснабжение 233
е) Сельская электрификация 236
ж) Индустриализация сельского хозяйства 237
з) Сел.-хоз. кооперация 238
и) Трестированные совхозы 243
к) Растениеводство 244
л) Животноводство 247

VI. Водное хозяйство.

1. Введение 250
2. Ирригация 251
3. Прочие водно-земельные мелиорации 255

VII. Транспорт.

Введение 260

I. Железные дороги.

1. Грузооборот и доход 262
2. Эксплоатационная работа железных дорог 269
3. Эксплоатационная часть отдела пути 271
4. Новые работы по службе пути 272
5. Постройка новых железных дорог 281
6. Подвижной состав 287
7. Электрификация железных дорог 297
8. Рабочая сила на жел.-дор. транспорте 298
9. Просвещение на транспорте 305
10. Оборотный капитал железных дорог 307
11. Грузооборот железных дорог (II вариант) 309

II. Речной транспорт.

1. Внутренние водные пути 311
2. Речной флот и его работа 318

III. Морской транспорт.

1. Портовое хозяйство 327
2. Гидрографическая служба 333
3. Морской торговый флот 336

IV. Безрельсовые дороги. 339

1. Общесоюзного значения 341
2. Местного значения 344

VIII. Народная связь 348

IX. Строительство.

1. Методика составления общего строительного плана 357
2. Потребность в строительных материалах 361

X. Жилищное строительство 363

XI. Коммунальное хозяйство и городское благоустройство . . . 378

XII. Торговля.

1. Внешняя торговля 391
2. Внутренний товарооборот 397
3. Технико-вспомогательный аппарат торговли 405

XIII. Кредит и денежное обращение 414

XIV. Бюджет.

1. Доходная часть госбюджета 420
2. Расходная часть госбюджета 429
3. Местный бюджет 436

XV. СССР и мировое хозяйство 443

ПРИЛОЖЕНИЯ.—ТАБЛИЦЫ.

I. Сводная таблица.

Стр.

Табл. А. Продукция народного хозяйства СССР 2
„ Б. Остальные показатели народного хозяйства 4

II. Труд.

Табл. 1. Численность лиц наемного труда в СССР (Абсол. величина) 6
„ 2. То же (Относит. величины) 7
„ 3. То же (В % к итогу) 8
„ 4. Средняя годовая зарплата лиц наемного труда СССР (Абсол. величина) 9
„ 5. То же (Относит. величины) 10
„ 6. Фонд заработной платы лиц наемного труда СССР (Абсолют. величина) 11
„ 7. То же (В % к предыдущему году) 12
„ 8. То же (В % к итогу) 13
„ 9. Динамика народного дохода на 1 лицо, занятое в производстве . . 14
„ 10. Баланс использования городского населения СССР в рабочем возрасте 15
„ 11. Баланс труда сельского населения в мил. рабочих дней 16

III. Обобществление.

Табл. 1. Валовая продукция промышленности СССР в 1925/26—1930/31 г.г. (в довоен. рублях) 17
„ 2. Капитальные вложения в колхозы и совхозы за пятилетие 1926—31 г.г. 18
„ 3. Товарная часть продукции всей промышленности СССР 1925/26—1930/31 г.г. 19
„ 4. Торгово-посреднический оборот СССР в 1925/26—1930/31 г.г. 20
„ 5. Численность занятых лиц работоспособного возраста по СССР в 1925/26—1930/31 г.г. 21
„ 6. Социальный состав торгово-посреднического оборота (В % к итогу). 22
„ 7. Важнейшие показатели процессов обобществления в 1925/26—1930/31 г.г. 23

IV. Электрификация.

Табл. 1. Число, мощность и выработка всех электрических станций СССР за 1925/26 г. 24
„ 2. Распределение мощности всех электрических станций СССР по экономическим районам Госплана 24
„ 3. Рост мощности всех электрических станций Союза за 30 последних лет и перспектива роста на 15 лет вперед (по генплану) 25
„ 4. Мощность всех электрических станций Союза по годам пятилетия . 25

Табл. 5. Выработка всех электрических станций СССР за 1923—31 г.г. . . . 25
„ 6. Распределение выработанной всеми электрическими станциями СССР энергии по категории потребителей 26
„ 7. Данные о росте числа, мощности и выработки районных электрических станций СССР за 1923—1931 г.г. 26
„ 8. Распределение установленной мощности районных электрических станций СССР по роду первичной энергии 26
„ 9. Потребность в топливе для районных электрических станций СССР с подразделением на виды топлива 27
„ 10. Данные по районам, областям и республикам СССР о мощности электрических станций и станций-комбинатов 27
„ 11. Данные по районам, областям и республикам СССР о выработке энергии районными электрическими станциями, включая станции-комбинаты 28
„ 12. Данные по районам, областям и республикам СССР о потреблении топлива районными электрическими станциями 28
„ 13. Общая потребность в средствах на электрификацию СССР на 1926—1931 г.г. 29
„ 14. Распределение общей суммы потребных на электрификацию СССР средств на 1926—1931 г.г. по назначению 29
„ 15. Распределение бюджетных средств, отпускаемых на электрификацию СССР по годам пятилетия 1926—1931 г.г. 29
„ 16. Распределение суммарного накопления (прибыли и амортизации) по районным электрическим станциям 30
„ 17. Сводка установленной мощности районных станций по всему СССР. 30
„ 17а. Данные установленной мощности районных станций по областям и районам РСФСР 31
„ 17а. То же. Общий итог по РСФСР 34
„ 17б. То же. По УССР 34
„ 17в, 17г, 17д. То же. По ЗСФСР, БССР и средне-азиатским республикам. 35

V. Топливо.

Табл. 1. Перспективный сводный баланс топливоснабжения промышленно-технической группы потребителей 36
„ 2. Сводный баланс топливной промышленности 38
„ 3. Расход топлива промышленно-технической группой потребителей . 40
„ 4. Основные элементы пятилетнего плана каменноугольной промышленности. 41
„ 5. Основные элементы пятилетнего плана нефтяной промышленности . 44
„ 6. Основные элементы пятилетнего плана по торфодобыче 48
„ 7. Основные элементы пятилетнего плана по дровозаготовкам 50

VI. Промышленность.

Табл. 1. Сводная таблица главнейших элементов пятилетней перспективы развертывания госпромышленности. 52
„ 2. Динамика валовой продукции отраслей госпромышленности, занятых воспроизводством основного капитала 54
„ 3. Динамика валовой продукции отраслей госпромышленности, занятых воспроизводством оборотного капитала. 56
„ 4. Динамика валовой продукции отраслей госпромышленности, производящих предметы широкого потребления 58
„ 5. Динамика товарной продукции отраслей госпромышленности, занятых воспроизводством основного капитала 60
„ 6. Динамика товарной продукции отраслей госпромышленности, занятых воспроизводством оборотного капитала. 62
„ 7. Динамика товарной продукции отраслей госпромышленности, производящих предметы широкого потребления 64
„ 8. Сводная таблица валовой и товарной продукции, постоянных производственных рабочих и выработки на 1 рабочего по трем группам отраслей промышленности 66
„ 9. Динамика продукции госпромышленности в натуральном выражении. 68
„ 10. Продукция государственной промышленности для широкого рынка . 70
„ 11. Продукция всей промышленности для широкого рынка 72
„ 12. Главные виды продукции госпромышленности на душу населения. . 73
„ 13. Динамика количества постоянных производственных рабочих госпромышленности 74
„ 14. Динамика валовой выработки на одного постоянного производственного рабочего. 76

Табл. 15. Расход условного топлива для госпромышленности 78
„ 16. Потребность госпромышленности в сырье 78
„ 17. Динамика импорта для госпромышленности 80
„ 18. Динамика основного капитала всей госпромышленности. 80
„ 19. Капитальные вложения в госпромышленность 81
„ 20. Капитальные вложения в главнейшие отрасли госпромышленности . 82
„ 21. Распределение капитальных вложений на оборудование и строительство 83
„ 22. Состав валовой продукции госпромышленности 84
„ 23. Сводный провизорный баланс всей госпромышленности на пятилетие. 84
„ 24. Потребность госпромышленности в средствах и их покрытие 86
„ 25. Сводный провизорный баланс государственной металлической промышленности 87
„ 26. Сводный провизорный баланс государственной текстильной промышленности 88
„ 27 и 28. Сводный провизорный баланс государственной топливной промышленности 89-90
„ 29. Распределение и динамика валовой продукции всей госпромышленности по союзным республикам 91
„ 30. Распределение капитальных вложений по союзным республикам . . 92
„ 31. Распределение и динамика основного капитала госпромышленности по союзным республикам 93
„ 32. Динамика валовой продукции всей промышленности (государственной, кооперативной, концессионной и частной) 94

VII. Сельское хозяйство.

Табл. 1. Посевные площади 96
„ 2. Скот (на весну) 96
„ 3. Валовая продукция 97
„ 4. Товарная часть продукции сельского хозяйства 98
„ 5. Стоимость товарной части продукции по ценам 1913 г. 99

VIII. Водное хозяйство.

Табл. 1. Капитальные вложения по водному хозяйству на 1926—1931 г.г. . . 100
„ 2. Расходы по водному хозяйству, относимые за счет воднохозяйственного фонда, в составе пятилетки 106

IX. Транспорт.

А. Железные дороги.

Табл. 1. Размер работы и технические показатели работы 107
„ 2. Общая сводка финансовых результатов плана. 108
„ 3. Грузооборот и доход 110
„ 4. Расходы эксплоатации 112
„ 5. Рабочая сила на жел.-дор. транспорте 112
„ 6. Новые работы по службе пути 113
„ 7. Электрификация железных дорог 114
„ 8. Железнодорожное строительство (сводная ведомость) 115
„ 9. Железнодорожное строительство (титульная ведомость) 116
„ 10. Динамика основного капитала железных дорог 117
„ 10а. Грузооборот железных дорог (II вариант) (Абсолютные числа) . . . 118
„ 10б. То же (Относительные числа). 119

Б. Внутренние водные пути (сообщения).

Табл. 11. Протяжение, доходы и расходы внутренних водных путей 120
„ 12. Распределение расходов на рабсилу и материалы. 122

В. Речные госпароходства.

Табл. 13. Общий размер перевозок 123
„ 14. Размеры перевозок, работы, доходов и расходов госпароходств . . . 124
„ 15. Распределение расходов на рабсилу и материалы. 126
„ 16. План покрытия потребности во флоте 128

Табл. 17. Распределение расходов на капитальный ремонт и новые постройки технического имущества госпароходств 130
„ 17а. То же (II вариант). 131
„ 18. Финансовые результаты эксплоатации речных госпароходств 132

Г. Морской транспорт.

Табл. 19. Портовое хозяйство 133
„ 20. Расходы на гидрографическую службу на 1926—1931 г.г. 134

Д. Шоссейные и грунтовые дороги.

Табл. 21. Таблица затрат на безрельсовые дороги общесоюзного значения по перспективному плану. 135
„ 22. Таблица затрат на дороги местного значения по перспективному плану 136
„ 23. Распределение затрат на дорожное строительство по РСФСР 137
„ 24. То же по УССР 138
„ 25. То же по ЗСФСР 139
„ 26. То же по БССР 140
„ 27. То же по УзбССР 141
„ 28. То же по ТуркССР 142
„ 29. Общая сводка финансового плана по транспорту 143

X. Народная связь.

Табл. 1. Платный почтово-телеграфный обмен на 1926/27—1930/31 г.г. (Абсол. величина). 145
„ 2. То же (Относит. величина) 146
„ 3. Доходы связи на 1926/27—1930/31 г.г. (Абсол. величина) 147
„ 4. То же (Относит. величина). 148
„ 5. Ассигнования на эксплоатационные потребности связи 149
„ 6. Радиосвязь на 1926/27—1930/31 г.г. 150
„ 7. Ассигнования на новое строительство 152
„ 8. Ассигнования на надобности капитального ремонта, постройки и переустройства гражданских сооружений 153
„ 9. Общая сводка финансовых результатов плана 154
„ 10. Динамика основного капитала связи 156

XI. Строительство.

Табл. 1. Строительство (без оборудования) в период перспективного плана. . 157
„ 2. Потребность в основных строительных материалах 158

XII. Жилищное строительство.

Табл. 1. Источники финансирования 159
„ 2. Распределение по категориям застройщиков на 1926/27—1930/31 г.г. (I вариант) 160
„ 2а. То же (II вариант) 160
„ 3. Общая потребность в жилой площади и необходимые для этого средства 162
„ 4. Динамика жилфонда (I вариант) 163
„ 4а. То же (II вариант). 164
„ 5. Капитальные вложения и динамика основного капитала жилищного хозяйства (I вариант) 165
„ 5а. То же (II вариант) 166
„ 6. Источники покрытия на 1926/27—1930/31 г. г. (I вариант) 167
„ 6а. То же (II вариант) 167
„ 7. Распределение вложений на новое строительство по союзным республикам на 1926/27—1930/31 г. г. (I вариант) 168
„ 7а. То же (II вариант) 168

XIII. Коммунальное хозяйство.

Табл. 1. Динамика основного капитала и вложений 169
„ 2. Распределение затрат по республикам 169
„ 3. Распределение вложений по отраслям коммунального хозяйства . . 170
„ 4. Основной капитал коммунального хозяйства по отраслям 171

XIV. Торговля.

Табл. 1. Экспорт за пятилетие (тысячи пудов) 172
„ 2. Импорт 172
„ 3. Социальный состав торгово-посреднического оборота 173
„ 4. Товарная продукция промышленности 174
„ 5. Товарная продукция сельского хозяйства 176
„ 6. Перспективные размеры товарооборота 178
„ 7. Размеры оборотных средств госторговли и кооперации 180
„ 8. Элеваторное строительство СССР в 1924—1926 г. г. 181
„ 9. Перспективный план элеваторного строительства в СССР на 1927—1931 г. г. 182
„ 10. Очередность элеваторного строительства по перспективному плану . 183
„ 11. Сводная таблица плана технических устройств, обслуживающих скоропортящиеся продукты 184
„ 12. Мясохладобойни 184
„ 13. Бэконные фабрики 184
„ 14. Маслохранилища 185
„ 15. Птично-яичные холодильники 185
„ 16. Рыбные холодильники 185
„ 17. Фрукто-овощные холодильники 186
„ 18. Распределительные холодильники по всем видам скоропортящихся продуктов 186
„ 19. Распределение капитальных вложений в холодильном строительстве по союзным республикам 186

XV. Кредит и денежное обращение.

Табл. 1. Важнейшие статьи сальдированного баланса всей кредитной системы на 1926/27—1930/31 г.г. (Абсол. велич.) 187
„ 2. То же (Прирост к предыд. году в %) 188
„ 3. То же (В % к итогу) 189
„ 4. Денежная масса в обращении 190

XVI. Бюджет.

Табл. 1. Доходная часть государственного и местного бюджетов на 1926/27—1930/31 г. г. (Абсолютн. велич.) 191
„ 1а. Доходная часть государственного и местного бюджетов на 1926/27—1930/31 г. г. (Относит. велич.) 192
„ 2. Расходы государственного и местного бюджетов на 1926/27—1930/31 г.г. (Абсол. велич.). 193
„ 2а. То же (Относит. велич.) 194
„ 3. Доходная часть госбюджета на 1926/27—1930/31 г. г. (Абсол. велич). 195
„ 3а. То же (Относит. велич.). 196
„ 4. Расходная часть госбюджета на 1926/27—1930/31 г.г. (Абсол. велич.) 198
„ 4а. То же (Относит. велич.) 199
Прилож. № 1 к табл. 4. Движение фондов зарплаты по госбюджету (Абсол. велич.) 200
Прилож. № 2 к табл. 4. То же (Относит. велич.) 201
Прилож. № 3 к табл. 4. Социально-культурные расходы и расходы по управлению 1926/27—1930/31 г.г. (Абсол. велич.) 202
Прилож. № 4 к табл. 4. То же (Относит. велич.) 202
Табл. 5. Доходная часть местного бюджета СССР на 1926/27—1930/31. г.г. (Абсолютн. велич.). 203
„ 5а. То же (Относит. велич.) 204
„ 6. Расходная часть местного бюджета СССР на 1926/27—1930/31 г.г. (Абсолютн. велич.) 205
„ 6а. То же (Относит. велич.) 206
Прилож. № 1 к табл. 6. Движение фондов зарплаты по местному бюджету СССР на 1926/27—1930/31 г.г. (Абсолютн. велич.) 207
Прилож. № 2 к табл. 6. То же (Относит. велич.) 207

XVII. Мировое хозяйство.

Табл. 1. Показатели изменения структуры народных хозяйств по ценам 1913 г. 208
„ 2. Показатели структуры народного хозяйства СССР, Германии и С.-А. С. Ш. 210
„ 3. Добыча угля в СССР и других странах 211
„ 4. Производство чугуна в СССР и других странах 212
„ 5. Производство стали в СССР и других странах 213
„ 6. Посевная площадь в % к 1909—1913 г.г. 213
„ 7. Посевные площади и валовые сборы 214
„ 8. Мировая продукция нефти 215
„ 9. Потребление некоторых продуктов на душу населения 215

Резолюция II Союзного с'езда плановых органов **216**

Исправления и опечатки 219

О том, как мы подошли к определению масштабов емкости потребительского рынка, исходя из коэффициентов ожидаемого прироста населения, увеличения душевого дохода трудящихся классов и соответствующего изменения структуры их потребительского бюджета, удобнее будет сказать подробнее в особом разделе.

Перспективы сельского хозяйства при наличии плана промышленности уже в известной мере им предопределены. В самом деле промышленность является крупнейшим потребителем сельско-хозяйственного сырья—хлопка, льна, свеклы для сахарной промышленности, картофеля для винокурения и т. д. Стало быть, развитие этих наиболее трудоемких культур уже дано планом промышленности. Что же касается основных зерновых культур и животноводства, то прогноз их развития под влиянием весьма медленного нарастания потребительского внешнего и внутреннего рынка, при чрезвычайно отсталой земледельческой технике и ограниченной естественными пределами площади пашни, не может представить слишком больших затруднений. Что же касается эффекта реконструктивных мероприятий, то он целиком определится масштабом капитальных вложений, на эту цель выделяемых нами.

Все вышеизложенные методологические замечания и приемы отнюдь еще не исчерпывают методологии планирования. Их уже теперь применяется в плановой практике гораздо больше, чем мы были в состоянии здесь перечислить. Но плановой науки они и во всей своей совокупности не могли бы составить. Плановое дело в общем и целом еще долго будет оставаться на ступени практического искусства, хотя для него научный подход к разрешению всех тех частных задач, которые уже ныне это допускают, совершенно обязателен.

ОБЩИЕ ПЛАНОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

1. ПРОБЛЕМЫ РОСТА НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

В качестве исходного пункта для всяких других перспективных оценок мы должны дать прежде всего нашу оценку ожидаемого за пять лет прироста населения. Пользуясь расчетами, произведенными для построения генерального плана, мы можем привести следующую таблицу (См. табл. № 1).

Исходя из данных переписей 1920, 1923 и 1926 годов и определившихся за последние годы коэффициентов рождаемости и смертности, можно заключить, что к 1941 г. население СССР достигнет 190 миллионов душ, в том числе за ближайшее пятилетие (1926—1931 г.) оно возрастет на 15,8 миллионов душ, или 11,2%. Ежегодный естественный прирост около 2,1%, принятый нами здесь для проектируемой пятилетки, значительно превышает довоенную норму — 1,7%[1]). Но это не случайное явление. Оно об'ясняется тем, что с повышением благосостояния населения коэффициенты смертности у нас падают быстрее коэффициентов рождаемости. Это явление наблюдалось у нас и в довоенной России. Но за последние годы, — после революции, — вследствие резкого падения детской смертности под влиянием нашего законодательства об охране младенчества и материнства,—это повышение процента естественного прироста населения особенно заметно.

Прирост населения в рабочем возрасте за ближайшие годы по нашей таблице будет даже несколько обгонять прирост всего населения, давая ежегодно около 2,3 миллиона новых работников и полуработников и достигая в общем за пятилетие 14,3%.

В этом огромном приросте живой рабочей силы страны заложены огромные потенциальные возможности СССР. Ни одна капиталистическая страна, не исключая Соединенных Штатов Северной Америки, не располагает такими колоссальными энергетическими резервами живой человеческой силы, которой в последнем счете принадлежит решающее слово не только на поле брани, но и в мирном состязании народов на арене труда и хозяйственного преуспеяния. Но указанные огромные трудовые ресурсы должны быть рационально использованы, что при нашей бедности в материальных ресурсах представляет собой одну из наиболее трудных и ответственных плановых проблем текущего хозяйственного момента.

В какой мере нам удалось разрешить эту основную проблему предлагаемой перспективной пятилетки, видно будет из нижепредставленных результатов сводки плановых предположений по всем отраслям хозяйства. Но уже здесь следует отметить, что предстоящее пятилетие будет для нас особенно трудным в указанном отношении.

Это видно уже из того, что, при увеличении всего населения за ближайшее пятилетие на 11,2%, рабочее население, которому нужно дать воз-

---

[1]) За период с 1858 по 1897 г. этот прирост был значительно меньше. В. Г. Михайловский определял его в 1,34%. За 1910 г. по 50 губ. Европейской России этот коэффициент достигал 1,41%, за 1911 г. — 1,70%, за 1912 г. — 1,67%.

Таблица 1.

Перспективы движения населения СССР.

(В мил. душ).

Годы.	Все население к началу года.						В т. ч. в возрасте 15—59 лет.					% населения 15—59 л. к гр. 6.	% городского населения.
			Общее население.						Итого.				
					Итого.								
	Сельское.	Городское.	Мужское.	Женское.	Абс.	Отн.	Сельское.	Городское.	Мужчин.	Женщин.	Обоего пола.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1923	112,8	20,7	63,9	69,6	133,5	—	60,2	12,7	34,1	38,8	72,9	54,7	15,5
1924	114,6	21,5	65,3	70,8	136,1	—	61,8	13,4	35,2	40,0	75,2	55,3	15,8
1925	116,3	22,7	66,7	72,3	139,0	—	63,2	14,3	36,4	41,1	77,5	55,8	16,3
1926	117,1	24,8	68,2	73,7	141,9	100,0	64,0	15,9	37,6	42,3	79,9	56,4	17,5
1927	119,1	25,7	69,6	75,2	144,8	102,1	65,7	16,6	38,8	43,5	82,3	56,9	17,8
1928	121,2	26,7	71,1	76,7	147,8	104,3	67,5	17,3	40,1	44,7	84,8	57,4	18,1
1929	123,4	27,6	72,7	78,3	151,0	106,4	69,2	18,0	41,3	45,9	87,2	57,8	18,3
1930	125,6	28,7	74,3	80,0	154,3	108,8	70,9	18,6	42,5	47,0	89,5	58,0	18,6
1931	128,0	29,7	76,0	81,7	157,7	111,2	72,1	19,2	43,4	47,9	91,3	57,9	18,8
1936	139,5	35,1	84,5	90,0	174,5	123,0	73,8	21,7	45,4	50,1	95,5	54,8	20,1
1941	149,8	40,6	92,5	97,9	190,4	134,2	78,4	24,3	48,9	53,8	102,7	53,9	21,3

можность рационально применить свой труд, возрастает на 14,3%. За следующее пятилетие, когда из'яны в отдельных возрастных группах, причиненные войной и блокадой, несколько передвинутся, мы будем иметь общий прирост населения в 10,6%, а в рабочем возрасте — только 4,8%; за третье пятилетие все население возрастет на 9,1%, а в рабочем возрасте — на 7,5%. Эта резкая неравномерность в ожидаемом приросте наших трудовых ресурсов крайне осложняет наши хозяйственные задачи на ближайшие годы. Справиться с задачей использования огромного прироста живой рабочей силы за предстоящее пятилетие можно, лишь расширяя по возможности об'ем работ, не требующих больших капитальных вложений. Но, с другой стороны, мы обязаны резко усилить масштаб этих вложений и вследствие изношенности наличных основных фондов и для того, чтобы заместить высокой техникой недостаточный прирост живой рабочей силы в следующие пятилетия. Мы не можем жертвовать интересами будущего развития нуждам настоящего момента, но чрезвычайно опасно было бы совершить и обратного свойства ошибки, умножив без нужды безработицу со всеми ее социальными последствиями и поставив этим уже ныне под угрозу важнейшие завоевания революции.

Сочетать гармонически интересы будущего с хозяйственными нуждами настоящего в данном случае можно лишь при условии особо вдумчивого решения основной проблемы пятилетки: куда и в какой очередности должны быть направлены хозяйственные вложения ближайших лет. При прочих равных условиях мы должны сейчас выбирать такие вложения, которые особенно трудоемки в настоящем и особенно много сулят в смысле сбережения труда для будущей пятилетки. Сюда относится, например, большинство работ в области электрификации, ирригационных сооружений, транспортного строительства, дорожных работ и т. д. Из отдельных отраслей промышленности наиболее трудоемкими следует признать такие отрасли, как топливная, рудная, металлическая. В легкой промышленности нужного эффекта следует добиваться по пути максимального использования наличного оборудования увеличением числа смен и общей загрузки предприятий. В области сельского хозяйства сам собой намечается путь максимальной его интенсификации во всех подходящих районах и широкой переселенческой политики в отношении ряда областей. Что же касается машинизации сельско-хозяйственного труда, то широкое применение ее можно себе мыслить лишь по мере поглощения накопившихся доныне за много лет кадров избыточного населения деревни. Все эти моменты, однако, нашли свое конкретное отражение в специальных планах, и останавливаться на них здесь в общем обзоре подробнее нет надобности.

2. ПРОБЛЕМА РОСТА ГОРОДОВ

Из других проблем, связанных с движением населения, особого внимания заслуживает проблема роста городов. В приведенном выше расчете, основанном на фактическом темпе роста городского населения за последние годы, этот темп очень значителен. За пять лет городское население возрастет на 4,9 миллиона душ, т.-е. почти на 20%. Это прежде всего ставит перед нами огромные задачи в области жилищного строительства. В условиях сельского строительства для обеспечения жилищем по существующим фактическим нормам достаточно затратить около 61 р. в червонной валюте на душу. В городских условиях для этого необходимо затратить около 750 рублей, т.-е. раз в 12 больше, не считая затрат на коммунальное благоустройство, на которое надо еще накинуть до 100 рублей на душу. Таким образом, прирост городского населения на 4,9 миллиона душ потребует от нас, даже считая по наличным чрезвычайно скудным в санитарном отношении нормам, свыше 4 миллиардов рублей вложений, в то время как весь сельский прирост населения в 10,9 мил. душ потребует нового жилищного строительства в деревне всего на 660 мил. рублей. Если к этому еще прибавить, что свыше 50% город-

ского прироста за предстоящее пятилетие будет обусловлено притоком рабочей силы из деревни за счет аграрного ее перенаселения, то не трудно будет увидеть, что здесь перед нами уже не одна, а целый пучок сложнейших проблем.

Проблема роста городов—это прежде всего оборотная сторона проблемы индустриализации страны. Каждая новая крупная фабрика или завод создает новое поселение городского типа. Мы не можем отказаться от индустриализации страны, являющейся весьма эффективным методом преодоления „идиотизма" деревенской жизни и приближения к социализму. Но мы не должны забывать, что идиотизм деревенской жизни весьма нетребователен, а издержки по его искоренению методами индустриализации и урбанизации страны огромны. И потому при решении этой проблемы нужно очень хорошо взвесить как возможный темп урбанизации, так и меры регулирования аграрного перенаселения и притока сельского населения в города в соответствии с потребностями растущей индустрии.

Но прежде всего надо решить, какие нам нужны города. Предоставлять все стихийному течению событий в этом отношении едва ли целесообразно. Стихийное притяжение к себе крупных городских центров неизбежно будет вести к дальнейшему скоплению населения в немногих наиболее перегруженных и перенаселенных городах-левиафанах. Плановый подход требует от нас решительного противодействия этой стихии. Мы должны планировать не на дальнейший гипертрофический рост немногих центров, а на децентрализацию и возможно равномерное распределение новых промышленных поселений по всей стране. Самый характер городов при современных средствах сообщения и методах снабжения энергией может и должен быть изменен в корне. Идея небольших городов-садов, позволяющих комбинировать промышленный и сельский труд в наивыгоднейших сочетаниях,—не только с точки зрения народно-хозяйственной экономии, но и в интересах культурного развития и физического здоровья самих трудящихся,—становится ныне более осуществимой, чем когда-либо.

В прежних условиях частный капиталист стремился построить свое предприятие на окраине крупного городского центра уже потому, что это избавляло его от больших дополнительных затрат на жилищное строительство. Но в современных условиях, при перенаселенности этих центров, мы ничего не могли бы на этом выгадать, ибо, если не за счет ВСНХ, то за счет других органов государства мы все равно должны будем обеспечить всю массу вновь привлекаемых рабочих новыми жилищами. И не только жилищами, но и всеми другими видами городского благоустройства. При проектировке новых предприятий мы должны в плановом порядке полностью обеспечить их необходимым количеством жилых помещений. Но в таком случае нам незачем пристраивать эти новые предприятия к старым городским центрам. Мы должны сразу же планировать целиком вместе с новыми предприятиями и новые промышленные поселения. И это относится не только к таким гигантам, как Волховстрой или Днепрострой, но и к предприятиям гораздо меньшего масштаба. Мы должны дать определенную директиву, чтобы впредь ни одно из новых предприятий не строилось в пределах наших крупнейших городских центров. Вместе с тем проект географического размещения новых предприятий должен включать в себе и разработку плана новой сети городов, или, говоря точнее, трудовых поселков, не в старом предпринимательском стиле бесформенного скопления рабочих казарм и бараков, а в широком социалистическом плане — художественно разбитых на просторе, удобных и гигиенических садов-поселков.

При затратах в три—четыре миллиарда за одно пятилетие наличность такого плана могла бы во многих отношениях оказаться чрезвычайно полезной. И во всяком случае только она могла бы обеспечить вполне сознательное и последовательное продвижение нашего строительства к социализму.

Приведенный выше вариант ожидаемого прироста городов предполагает ежегодное переселение в них из деревни свыше полумиллиона душ. Еще год